

Uchwała Nr 17/P/2024
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 grudnia 2024 r.

w **sprawie**: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Cekcyn na 2025 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Cekcyn na 2025 r., wnosząc uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e

Wójt Gminy Cekcyn spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2025 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Cekcyn na 2025 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

– łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem	- 58 062 250,00 zł
▪ dochodów bieżących w wysokości	- 49 023 411,00 zł,
▪ dochodów majątkowych w wysokości	- 9 038 839,00 zł,
– łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem:	- 60 488 250,00 zł
▪ wydatków bieżących w wysokości	- 45 777 020,00 zł,
▪ wydatków majątkowych w wysokości	- 14 711 230,00 zł,

- wynik budżetu wraz ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Wójt Gminy Cekcyn zaproponował przyjęcie na 2025 budżetu z deficytem w wysokości 2 426 000,00 zł. Jako źródło jego pokrycia wskazano przychody z kredytów i pożyczek. Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 3 833 259,00 zł pokrywają planowany deficyt budżetu oraz planowane rozchody budżetu w wysokości 1 407 259,00 zł. Ustalono również wydatki na obsługę długu w kwocie 850 000,00 zł.

Planowana w 2025 r. relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy stanowi wartość dodatnią + 3 246 391,00 zł, a tym samym spełnia normę określoną art. 242 ustawy.

Gmina zaplanowała na 2025 r. dochody i wydatki na realizację programów, projektów i zadań określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w wysokości 4 707 622,00 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 110 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. *Skład Orzekający zauważa, iż w przedłożonym projekcie budżetu w sposób nieprawidłowy dokonano zaokrąglenia otrzymanych kwot należnej subwencji, PIT i CIT, a także zastosowano nieprawidłową klasyfikację budżetową dla otrzymanej subwencji na 2025 r. Środki należnej subwencji ogólnej na 2025 r. należy ująć w rozdziale 75802 w § 2920 klasyfikacji budżetowej, natomiast środki z rezerwy na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego ujmować w rozdziale 75802 i §§ 275-277 klasyfikacji budżetowej.*

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy projekt uchwały określa szczególne, wynikające z odrębnych ustaw zasady wykonywania budżetu, a mianowicie:

- zaplanowane dochody w kwocie 140 000,00 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki w kwocie 140 000,00 zł na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii,
- zaplanowane wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 24 000,00 zł, które w całości przeznacza się na zadania Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej (załącznik nr 12). *Skład Orzekający wskazuje, iż wpływy z opłat i kar winny być klasyfikowane w § 0690 zamiast 0970,*
- zaplanowane dochody i wydatki związane z gospodarką odpadami komunalnymi w kwocie 2 200 000,00 zł (załącznik nr 11).

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załącznikach 8 i 9 do projektu uchwały.

Skład Orzekający zwraca uwagę na brak ujęcia w załączniku nr 9 dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w klasyfikacji 900-90005-623 na kwotę 126 000,00 zł.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Projekt budżetu zabezpiecza wydatki w kwocie 457 290,02 zł na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Cekcyn, w ramach funduszu sołectkiego. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołectkiego sporządzono w załączniku Nr 10 do projektu, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Cekcyn wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do sfinansowania przejściowego deficytu budżetu oraz sfinansowania planowanego deficytu budżetu.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy upoważniono Wójta do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy. Przedłożony projekt budżetu przewiduje również upoważnienie wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) do udzielania pożyczek z budżetu gminy do kwoty 100 000,00 zł.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 11 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2024 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Cekcyn, po uwzględnieniu uwag zamieszczonych w uzasadnieniu, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski

Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

