

**UCHWAŁA NR XIII/110/2025
RADY GMINY CEKCYN**

z dnia 18 listopada 2025 r.

**w sprawie Procedury przyjmowania i obsługi przez Radę Gminy Cekcyn zgłoszeń zewnętrznych
o naruszeniach prawa**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1253) oraz art. 33 w związku z art. 2 pkt 6 ustawy z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów (Dz. U. z 2024 r. poz. 928)

uchwala się, co następuje:

§ 1. Wprowadza się Procedurę przyjmowania i obsługi przez Radę Gminy Cekcyn zgłoszeń zewnętrznych o naruszeniach prawa, która stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Cekcyn.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Tomasz Borta

Procedura przyjmowania i obsługi przez Radę Gminy Cekcyn zgłoszeń zewnętrznych o naruszeniach prawa

Cel Procedury

§ 1. Procedura przyjmowania i obsługi przez Radę Gminy Cekcyn zgłoszeń zewnętrznych o naruszeniach prawa - zwana dalej "Procedurą", dotyczy zgłoszeń naruszenia prawa w dziedzinach należących do zakresu działania Rady Gminy Cekcyn.

Naruszenia prawa, które podlegają zgłoszeniu

§ 2. 1. Zgłoszeniu naruszeń prawa podlegają działania lub zaniechania niezgodne z prawem lub mające na celu obejście prawa wymienione w art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów.

2. Zgłoszenie nie może dotyczyć naruszeń w dziedzinie prawa pracy.

3. Zgłoszenie może dotyczyć uzasadnionego podejrzenia dotyczącego zaistniałego lub potencjalnego naruszenia prawa, do którego doszło lub prawdopodobnie dojdzie w podmiocie prawnym.

4. Składanie zgłoszeń naruszeń prawa mimo wiedzy, że do niego nie doszło, jest zabronione i podlega sankcjom karnym.

Sposoby przyjmowania zgłoszenia

§ 3. 1. Rada Gminy Cekcyn jest organem właściwym do przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych o naruszeniach prawa w dziedzinach należących do zakresu jej działania.

2. Zgłoszenia dokonuje się wyłącznie pisemnie w postaci papierowej.

3. Zgłoszenie należy umieścić w dwóch kopertach, z których koperta zewnętrzna jest adresowana do Rady Gminy Cekcyn, ul. Szkolna 2, 89-511 Cekcyn, natomiast koperta wewnętrzna ma umieszczony zapis: „Sygnalista – Zgłoszenie zewnętrzne”.

4. Zgłoszenie zewnętrzne nie może być anonimowe. Zgłoszenie anonimowe nie będzie rozpatrywane i będzie niezwłocznie niszczone.

5. Zgłoszenie powinno zawierać następujące informacje:

- 1) szczegółowy opis zgłaszanego naruszenia prawa, w tym datę i miejsce ich zaistnienia;
- 2) wskazanie osoby, która dokonała lub zamierza dokonać naruszenia prawa;
- 3) dowody na poparcie zgłoszenia (jeśli są dostępne);
- 4) dane identyfikacyjne zgłaszającego (imię i nazwisko, podpis pod zgłoszeniem);
- 5) dane umożliwiające kontakt z sygnalistą (adres do kontaktu), aby można było go poinformować o wynikach działań następczych.
6. Wzór zgłoszenia stanowi załącznik Nr 1 do niniejszej Procedury.

Podmiot uprawniony do zgłoszenia

§ 4. Zgłoszenia zewnętrznego może dokonać każda osoba fizyczna, która uzyskała wiarygodną informację o naruszeniu prawa w kontekście związanym ze swoją pracą, w tym przed nawiązaniem stosunku pracy lub innego stosunku prawnego stanowiącego podstawę świadczenia pracy lub usług lub pełnienia funkcji w podmiocie prawnym lub na rzecz tego podmiotu, już po ich ustaniu, a która podejmuje działania w uzasadnionym przekonaniu, że informacja ta jest prawdziwa w momencie zgłoszenia oraz, że stanowi informację o naruszeniu prawa w rozumieniu ustawy o ochronie sygnalistów.

Ochrona sygnalisty

§ 5. 1. Sygnalista podlega ochronie określonej w przepisach ustawy z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów od chwili dokonania zgłoszenia.

2. Sygnaliście zapewniona jest następująca ochrona:

- 1) ochronę tożsamości, chyba że ze strony sygnalisty będzie wyraźna zgoda na jej ujawnienie;
- 2) jeżeli zgłoszenie dotyczy innych osób – ochronę poufności ich tożsamości;
- 3) udział w procesie rozpatrywania zgłoszenia przez bezstronne osoby, które zostały zobligowane do zachowania poufności, także po ustaniu stosunku pracy lub zakończeniu współpracy;
- 4) zapewnienie, że dostęp do danych sygnalisty oraz dokumentacji związanej ze zgłoszeniem, będą miały tylko pisemnie upoważnione osoby;
- 5) ochronę przed działaniami odwetowymi, w tym groźbami przed takimi działaniami, w związku z dokonaniem zgłoszenia.

3. Na żądanie sygnalisty wydane zostanie w terminie miesiąca od otrzymania jego zgłoszenia, zaświadczenie potwierdzające, że podlega on ochronie przed działaniami odwetowymi przewidzianymi w ustawie o ochronie sygnalistów.

Informacje zwrotne

§ 6. 1. Przyjęcie zgłoszenia zostanie potwierdzone na podany adres kontaktowy, nie później niż w terminie 7 dni od dnia przyjęcia zgłoszenia, o ile nie ma wyraźnego sprzeciwu ze strony sygnalisty na wysłanie takiego potwierdzenia.

2. Informacja o przyjęciu zgłoszenia nie zostanie przekazana sygnaliście, jeżeli będzie uzasadniona podstawa, by uważać, że takie działanie zagroziłoby ochronie poufności jego tożsamości.

3. Jeżeli wstępna weryfikacja wykaże, że zgłoszenie nie dotyczy naruszenia prawa w dziedzinie określonej w niniejszej Procedurze, sygnalista zostanie poinformowany o odstąpieniu od jego rozpatrywania oraz przyczynie takiego odstąpienia.

4. Sygnaliście zostanie przekazana informacja zwrotna o działaniach następnych podjętych przez Radę Gminy Cekcyn w terminie nieprzekraczającym 3 miesięcy od dnia przyjęcia zgłoszenia, a w uzasadnionych przypadkach w terminie nieprzekraczającym 6 miesięcy od dnia przyjęcia zgłoszenia.

5. Sygnaliście zostanie również przekazana informacja dotycząca odstąpienia od podjęcia działań następnych wraz z podaniem uzasadnienia.

Sposób postępowania ze zgłoszeniami

§ 7. 1. Zgłoszenia naruszeń prawa są weryfikowane przez upoważnionych, przez organ publiczny, pracowników Urzędu gminy w Cekcynie obsługującego ten organ, w zakresie wiarygodności zgłoszenia oraz odpowiedzialności organu za rozpatrzenie zgłoszenia i przeprowadzenie działań następnych.

2. W ramach postępowania Rada Gminy Cekcyn może zbierać dodatkowe informacje, w tym zwrócić się do sygnalisty o udzielenie dodatkowych wyjaśnień.

3. Jeżeli zgłoszenie zostanie uznane za uzasadnione i dotyczy naruszenia prawa w dziedzinie należącej do zakresu działania Rady Gminy Cekcyn, podejmie ona dalsze kroki w celu zbadania sprawy i naprawienia naruszenia prawa.

4. W uzasadnionych przypadkach, w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego Rada Gminy Cekcyn może przekazać zgłoszenie:

- 1) jednostkom organizacyjnym podległym lub nadzorowanym;
- 2) innej jednostce organizacyjnej, której powierzono zadania w drodze porozumienia.

5. W przypadku, gdy zgłoszenie nie dotyczy naruszeń prawa w dziedzinie należącej do zakresu działania Rady Gminy Cekcyn, jest ono przekazywane w terminie 14 dni od dnia jego dokonania, a w uzasadnionych przypadkach - nie później niż w terminie 30 dni, do organu publicznego właściwego do podjęcia działań następnych. O przekazaniu informacji informuje się sygnalistę.

6. Rada Gminy Cekcyn może nie podjąć działań następnych w przypadku, gdy zgłoszenie naruszenia prawa dotyczy spraw będących już przedmiotem wcześniejszego zgłoszenia i nie zawarto istotnych nowych informacji o naruszeniu prawa w porównaniu z wcześniejszym zgłoszeniem tego naruszenia.

7. W przypadku określonym ust. 6 Rada Gminy Cekcyn poinformuje sygnalistę o odstąpieniu od podjęcia działań, a przypadku kolejnego zgłoszenia zostanie ono pozostawione bez rozpoznania oraz informacji zwrotnej.

8. Wszystkie prawidłowo złożone zgłoszenia odnotowywane są w rejestrze zgłoszeń zewnętrznych. Rejestr zawiera informacje określone w art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów. Dostęp do rejestru mają jedynie osoby upoważnione.

9. Wzór rejestru zgłoszeń stanowi załącznik Nr 2 do niniejszej Procedury.

Przepisy końcowe

§ 8.1. Wszelkie czynności związane z przyjmowaniem i obsługą zgłoszeń prowadzone są zgodnie z obowiązującymi przepisami o ochronie danych osobowych.

2. Zgłoszenia niespełniające wymogów niniejszej procedury nie będą podlegały rozpatrzeniu i będą niezwłocznie niszczone.

3. Każde zgłoszenie zewnętrzne można również kierować do Rzecznika Praw Obywatelskich. Zgłoszenia są wstępnie weryfikowane i przekazywane organom publicznym właściwym do podjęcia działań następnych. Rzecznik samodzielnie rozpoznaje zgłoszenia dotyczące konstytucyjnych praw i wolności, jeżeli żaden inny organ nie jest właściwy w danej sprawie.

4. W zakresie nieuregulowanym w niniejszej Procedurze, przy rozpatrywaniu zgłoszeń zewnętrznych stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów.

Załącznik Nr 2 do Procedury
przyjmowania i obsługi przez Radę Gminy Cekcyn
zgłoszeń zewnętrznych o naruszeniach prawa

Rejestr zgłoszeń zewnętrznych kierowanych do Rady Gminy Cekcyn
/WZÓR/

Lp.	numer zgłoszenia	przedmiot naruszenia prawa	dane osobowe sygnalisty oraz osoby, której dotyczy zgłoszenie	data dokonania zgłoszenia	informacja o podjętych działaniach następczych	informacja o wydaniu zaświadczenia	data zakończenia sprawy	informacja o niepodejmowaniu dalszych działań	szacunkowa szkoda majątkowa, jeżeli została stwierdzona

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów (Dz. U. 2024 r. poz. 928) przewiduje trzy systemy zgłaszania naruszeń prawa - pierwszy to system wewnątrzorganizacyjny (zgłoszenia wewnętrzne), drugi dotyczy zgłoszenia do organu publicznego przyjmującego zgłoszenia od sygnalistów – (zgłoszenia zewnętrzne) i trzeci stanowiący tzw. ujawnienie publiczne (np. do mediów lub za pośrednictwem portali społecznościowych), a który powinien być realizowany przez sygnalistę, kiedy podstawowa ścieżka wewnątrzorganizacyjna okaże się nieskuteczna. Celem ustawy jest zapewnienie lepszego egzekwowania obowiązujących przepisów poprzez skuteczniejsze wykrywanie nieprawidłowości, prowadzenie działań wyjaśniających i ściganie naruszeń prawa. Ustawowe obowiązki związane z przyjmowaniem zgłoszeń zewnętrznych dotyczą także Rady Gminy Cekcyn, która na gruncie art. 2 pkt 6 wymienionej ustawy występuje w charakterze „organu publicznego”. Zgodnie z tym przepisem - „organ publiczny stanowią – naczelne i centralne organy administracji rządowej, terenowe organy administracji rządowej, organy jednostek samorządu terytorialnego, inne organy państwowe oraz inne podmioty wykonujące z mocy prawa zadania z zakresu administracji publicznej, właściwe do podejmowania działań następczych”.

Uchwała ustala procedurę przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych, które mogą pochodzić od każdej osoby, o której mowa w art. 4 ustawy z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów która działa w uzasadnionym przekonaniu, że informacja ta jest prawdziwa w momencie zgłoszenia i że stanowi informację o naruszeniu prawa. Procedura ta dotyczy informacji o naruszeniu prawa, o których mowa w art. 3 ust. 1 wymienionej ustawy wyłącznie w dziedzinach należących do zakresu działania Rady Gminy Cekcyn.

W związku z powyższym podjęto niniejszą uchwałę.

Przewodniczący Rady Gminy

Tomasz Borta